|  |  |
| --- | --- |
| futer logo | ПРОГРАМ  ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЗИЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ НА РАНГ-ЛИСТИ СВЕТСКЕ БАНКЕ О УСЛОВИМА ПОСЛОВАЊА - ДОИНГ БУСИНЕСС ЗА ПЕРИОД 2019-2020. ГОДИНЕ  ("Сл. гласник РС", бр. 20/2019) |

**ПРОГРАМ**

**за унапређење позиције Републике Србије на ранг-листи Светске банке о условима пословања**

**– Doing Business за период 2019–2020. године**

# Увод

Заједничка група за унапређење позиције Републике Србије на ранг-листи Светске банке о условима пословања – *Doing Business* (у даљем тексту: Заједничка група) основана је са задатком да дефинише конкретне мере за унапређење пословног окружења у Републици Србији. Заједничком групом председава потпредседник Владе и министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, проф. др Зора- на З. Михајловић. Влада је препознала да је унапређење пословног амбијента важно и системски приступила унапређењу у овој области.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ) је припремило Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг-листи Светске банке о усло- вима пословања – Doing Вusiness (у даљем тексту: Програм) уз подршку Заједничке групе и других органа државне управе који су надлежни да спроводе мере и активности Програма. У процесу израде текста Програма, Национална алијанса за локални економ- ски развој (у даљем тексту: НАЛЕД) и Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП), као стручна подршка раду Заједничке групе, спроводили су истраживања постојећег стања у областима које посматра методологија Светске банке уз широки консултативни процес са свим заинтересованим странама.

Ранг-листа *Doing Business*, коју је развила Светска банка, ба- зира се на процени процедура, цене и времена потребног за њихо- во извршавање, а који се односе на пословање приватног сектора. Методологија *Doing Business* посматра домаћа мала и средња при- вредна друштва и врши мерење лакоће пословања кроз сагледава- ње прописа и њихове примене у пракси. Прикупљањем и анализом свеобухватних квантитативних података за упоређивање прописа и праксе лакоће пословања међу 190 држава, поменута ранг-листа подстиче државе да у складу са методолошким правилима за оцену услова пословања, унапређују прописе и праксу кроз структурне мере, у исто време пружајући корисне информације инвеститори- ма приликом избора државе у коју ће инвестирати. *Doing Business* нуди мерљиве стандарде у оцени конкурентности једне државе и служи као показатељ за инвеститоре, академике, новинаре, истра- живаче у приватном сектору и остале заинтересоване стране.

Методологија Светске банке је заснована на стандардизова- ним студијама случаја, у највећем пословном граду сваке државе. При прикупљању информација, Светска банка се ослања на чети- ри главна извора информација:

1. релевантне законе и прописе;
2. процене испитаника (контрибутора) који одговарају на упитник заснован на студији случаја: експерти и компаније који у пракси спроводе утврђене процесе у свим областима;
3. процене надлежних министарстава и других државних ор- гана и организација;
4. процене стручњака из регионалних представништава Светске банке.

# Методологија Светске банке

Светска банка прати услове пословања у 190 економија, кроз десет области: отпочињање пословања, добијање грађевинске до- зволе, добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије, регистровање имовине, добијање кредита, заштита ма- њинских акционара, плаћање пореза, прекогранична трговина, из- вршење уговора и решавање стечаја. Преглед индикатора (показа- теља) по областима дат је у Табели 1.

*Табела 1. Индикатори*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **#** | **ОБЛАСТ:** | **ИНДИКАТОРИ:** |
| **1.** | **Отпочињање пословања** | Број процедура, време, трошкови и уплаћени ми- нимални капитал за почетак пословања друштвa с ограниченом одговорношћу. |
| **2.** | **Добијање грађевинске дозволе** | Број процедура, време, трошкови за завршетак свих формалности за изградњу складишта и ин- декс контроле квалитета. |
| **3.** | **Добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије (ДСЕЕ)** | Број процедура, време и трошкови за прикљу- чење на електроенергетску мрежу (у односу на БДП по глави становника), индекс поузданости снабдевања и транспарентност тарифа. |
| **4.** | **Упис права својине** | Број процедура, време, трошкови за пренос имо- вине и индекс квалитета земљишне инфраструк- туре. |
| **5.** | **Добијање кредита** | Индекс опсега доступности кредитних информа- ција и индекс законских права. |
| **6.** | **Заштита мањинских акционара** | Индекс јачине заштите мањинских акционара, индекс управљања конфликтом интереса и ин- декс обима власничког управљања. |
| **7.** | **Плаћање пореза** | Број плаћања, време потребно за извршење, укупно пореско оптерећење (порези, доприноси и таксе) за привредно друштво у односу на про- фит, и индекс брзине повраћаја ПДВ-а. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **#** | **ОБЛАСТ:** | **ИНДИКАТОРИ:** |
| **8.** | **Прекогранична трговина** | Документи, време и трошкови извоза и увоза робе. |
| **9.** | **Извршење уговора** | Време, трошкови за решавање привредног спора и индекс квалитета судског поступка. |
| **10.** | **Решавање стечаја** | Време, цена, исход и стопа наплате у стeчајном поступку и индекс квалитета регулаторног окви- ра за спровођење стечајног поступка. |

Пласман по областима (индикаторима) се сагледава заједно са информацијом колико је држава удаљена од најбољег замишље- ног модела у одређеној области. Таква удаљеност у некој обла- сти у извештају *Doing Business* се назива *Ease of Doing Business* (EDB). Укупан пласман сваке државе се добија на основу просека удаљености у свих десет области. На пример, у погледу области

– Отпочињање пословања, на глобалној ранг-листи Република Ср- бија је на 40. месту, а удаљеност од најбољег замишљеног модела у овој области је минимална и износи 7,39 поена. С друге стране, у области – Решавање стечаја, Република Србија је на 49. месту, али је удаљеност значајна и износи 32,97 поена. EDB показује разлику одређене економије од најбољих регулаторних перформанси уоче- них на сваком од индикатора на узорку од 190 држава, односно по- казује у којим областима привредници једне државе имају лошије услове у односу на оне који послују у земљама које примењују најбољу праксу. Најбољој пракси Република Србија се највише приближила у следећим областима: Прекогранична трговина (3,36 поена заостатка), Отпочињање пословања (7,41 поена заостатка) и Добијање грађевинске дозволе (15,58 поена заостатка). Највиши заостатак, а самим тим и највећи простор за напредак, Република Србија има у следећим областима: Заштита мањинских акционара (43,33 поена заостатка), Решавање стечаја (39,22 поена заостатка), Извршење уговора (38,59 поена заостатка) и Добијање прикључка на електричну енергију (29,99 поена заостатка).1

*Табела 2. Индикатори EDB*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ДБ ранг** | **Индикатор** | **EDB** | |
| **EDB** | **Ранг.** |
| 23 | Прекогранична трговина | 96,64 | 1 |
| 40 | Отпочињање пословања | 92,59 | 2 |
| 11 | Добијање грађевинске дозволе | 84,42 | 3 |
| 79 | Плаћање пореза | 74,75 | 4 |
| 55 | Упис права својине | 72,60 | 5 |
| 104 | Добијање прикључка на електричну енергију | 70,01 | 6 |
| 60 | Добијање кредита | 65,00 | 7 |
| 65 | Извршење уговора | 61,41 | 8 |
| 49 | Решавање стечаја | 60,78 | 9 |
| 83 | Заштита мањинских акционара | 56,67 | 10 |

# Реализација Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг-листи Светске банке о условима пословања за период 2017–2018 – Doing Business, по областима

На ранг-листи Светске банке о условима пословања „*Doing Business* 2019”, Република Србија је заузела 48. место, што је сла- бија позиција у односу на претходну годину, када је ранг за Репу- блику Србију износио 43. Република Србија је остварила напредак у рангу у две од укупно десет области, и то: Упис права својине (напредак за два места) и Плаћање пореза (напредак за три места)*,* док је ранг непромењен за област Прекогранична трговина. Иако тренутни резултати нису обезбедили бољи положај Републике Ср- бије у односу на претходне године, Светска банка је проценила да се услови за пословање у Републици Србији нису погоршали ни у једној од десет области. Укупни EDB индикатор за 2019. годину за Републику Србију је већи у односу на прошлу годину.

– – – – – – – – – – – – – – –

1 Према Doing Business извештају за 2019. годину

*Табела 3. Ease of Doing Business резултати за 2018. и 2019. годину*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **Република Србија** | | | |
| **2019.** | | **2018.** | |
| Ранг | EDB | Ранг | EDB |
|  | Збирна оцена | 48 | 73.49 | 43 | 73.32 |
| 1. | Отпочињање пословања | 40 | 92.59 | 32 | 92.57 |
| 2. | Добијање грађевинске дозволе | 11 | 84.42 | 10 | 83.09 |
| 3. | Добијање прикључка на систем електричне енергије | 104 | 70.01 | 96 | 69.97 |
| 4. | Регистрација имовине | 55 | 72.60 | 57 | 72.59 |
| 5. | Добијање кредита | 60 | 65.00 | 55 | 65.00 |
| 6. | Заштита мањинских акционара | 83 | 56.67 | 76 | 56.67 |
| 7. | Плаћање пореза | 79 | 74.75 | 82 | 74.73 |
| 8. | Прекогранична трговина | 23 | 96.64 | 23 | 96.64 |
| 9. | Извршење уговора | 65 | 61.41 | 60 | 61.41 |
| 10. | Решавање стечаја | 49 | 60.78 | 48 | 60.49 |

*Табела 4. Промена ранга Републике Србије у 2017, 2018. u 2019. години, укупан и по областима*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Област Doing Business** | ***Doing Business* извештај за 2019. г** | ***Doing Business* извештај за 2018. г** | ***Doing Business* извештај за 2017. г** | **Промена ранга 2018. и**  **2019.** |
| Отпочињање пословања | **40** | 32 | 47 | **↓8** |
| Добијање грађевинске дозволе | **11** | 10 | 36 | **↓1** |
| Добијање прикључка на ДСЕЕ | **104** | 96 | 92 | **↓8** |
| Упис права својине | **55** | 57 | 56 | **↑2** |
| Добијање кредита | **60** | 55 | 44 | **↓5** |
| Заштита мањинских акционара | **83** | 76 | 70 | **↓7** |
| Плаћање пореза | **79** | 82 | 78 | **↑3** |
| Прекогранична трговина | **23** | 23 | 23 | **0** |
| Извршење уговора | **65** | 60 | 61 | **↓5** |
| Решавање стечаја | **49** | 48 | 47 | **↓1** |
| **Укупан ранг Републике Србије** | **48** | **43** | **47** | **↓5** |

Извор: Doing Business Report 2017, Doing Business Report 2018 и Doing Business Report 2019, World Bank Group

# Шта је Република Србија урадила по областима у 2018. години

1. **Отпочињање пословања**: У овој области Република Срби- ја је постигла ранг 40, што представља пад за осам места у односу на 2017. годину. У Извештају Doing Business 2019. забележено је

смањење трошкова са 2,3% на 2,2% дохотка по глави становника, док су вредности осталих индикатора остале исте.

1. **Добијање грађевинске дозволе:** Електронски систем за издавање дозвола је у употреби од 1. јануара 2016. године, тако да је Република Србија од тада забележила приметан напредак. Смањен је број дана потребних за добијање грађевинске дозво- ле, увођењем електронског система пријаве. У Извештају Doing Business 2019. реформа се рефлектовала кроз смањење броја дана (са 110 на 106), а смањени су и административни трошкови за око 5,5%, док је порастао индекс контроле квалитета грађења (са 13 на 14). Република Србија је најконкурентнија у овој области, где се налази на 11. месту, што представља благи пад са 10. места, али је повећан број бодова за 1,33.
2. **Добијање прикључка на дистрибутивни систем елек- тричне енергије**: Република Србија је у овој области постигла
3. ранг, као најнеповољнији у односу на осталих девет. У току 2018. године је рађено на унапређењу обједињене процедуре и електронског система за издавање дозвола за прикључење на ди- стрибутивни систем електричне енергије.
   1. **Упис права својине:** Република Србија је побољшала свој ранг у односу на претходни Извештај, односно забележен напре- дак за два места, са 57. на 55. ранг. Вредности свих индикатора су исти као и прошлогодишњи.
   2. **Добијање кредита:** Република Србија је забележила пад ранга у овој области, са 55. на 60. ранг, јер није било напретка, док су све вредности индикатора остале исте као и прошлогодишње.
   3. **Заштита мањинских акционара:** Република Србија је забележила пад ранга у овој области, са 76. на 83. место, док су вредности свих индикатора остале исте.
   4. **Плаћање пореза:** Република Србија је у овој области забе- лежила побољшање ранга и то побољшање индикатора који се од- носи на укупну стопу пореза и доприноса (% од добити), са 39,7% на 36,6%.
   5. **Прекогранична трговина:** Иако није дошло до промене ранга, Република Србија се у овој области највише приближила доброј светској пракси, са заостатком од само 3,36 поена. Вредно- сти свих индикатора су остале исте као и прошлогодишње.
   6. **Извршење уговора:** Република Србија није забележила напредак у овој области, вредности свих индикатора су остале не- промењене, што је резултирало падом ранга за пет места, са 60. на
4. ранг.

**10. Решавање стечаја:** Није било напретка у овој области и вредности индикатора су остале исте као и прошле године, осим по- већања вредности стопе опоравка (*cents on the dollar*) са 34 на 34,5. То је све резултирало падом ранга Републике Србије за једно место.

# Услови пословања у земљама региона на основу извештаја Doing Business 2019.

*Табела 5. Услови пословања у земљама региона на основу извештаја Doing Business 2019.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | БиХ | | Република Северна Македонија | | Република Хрватска | | Црна Гора | | Република Бугарска | | Румунија | | **ПРОСЕК** | | **Република Србија** | |
| Ранг | EDB | Ранг | EDB | Ра | EDB | Ранг | EDB | Ранг | EDB | Ранг | EDB | Ранг | EDB | Ранг | EDB |
|  | Збирна оцена | 89 | 63.82 | 10 | 81.55 | 58 | 71.40 | 50 | 72.73 | 59 | 71.24 | 52 | 72.30 | 53 | 72.17 | 48 | 73.49 |
| 1. | Отпочињање пословања | 183 | 59.57 | 47 | 92.08 | 123 | 82.62 | 90 | 86.65 | 99 | 85.38 | 111 | 83.90 | 101 | 81.70 | 40 | 92.59 |
| 2. | Добијање грађевин. дозволе | 167 | 53.22 | 13 | 83.38 | 159 | 55.70 | 75 | 70.88 | 37 | 75.46 | 146 | 58.20 | 100 | 66.14 | 11 | 84.42 |
| 3. | Добијање прикључка на систем електричне енергије | 130 | 60.26 | 57 | 81.43 | 61 | 80.50 | 134 | 59.19 | 147 | 54.93 | 154 | 53.53 | 114 | 64.97 | 104 | 70.01 |
| 4. | Регистр. имовине | 99 | 61.99 | 46 | 74.50 | 51 | 74.07 | 76 | 65.78 | 67 | 69.32 | 44 | 74.96 | 71 | 70.10 | 55 | 72.60 |
| 5. | Добијање кредита | 60 | 65.00 | 12 | 85.00 | 85 | 55.00 | 12 | 85.00 | 60 | 65.00 | 22 | 80.00 | 46 | 72.50 | 60 | 65.00 |
| 6. | Заштита мањинских акционара | 72 | 58.33 | 7 | 80.00 | 38 | 66.67 | 57 | 61.67 | 33 | 68.33 | 64 | 60.00 | 45 | 65.83 | 83 | 56.67 |
| 7. | Плаћање пореза | 139 | 60.43 | 31 | 84.72 | 89 | 72.68 | 68 | 76.67 | 92 | 72.00 | 49 | 80.30 | 73 | 74.47 | 79 | 74.75 |
| 8. | Прекогран. трговина | 37 | 91.87 | 29 | 93.87 | 1 | 100.00 | 47 | 88.75 | 21 | 97.41 | 1 | 100.00 | 30 | 95.32 | 23 | 96.64 |
| 9. | Извршење уговора | 75 | 59.67 | 37 | 67.79 | 25 | 70.60 | 44 | 66.75 | 42 | 67.04 | 17 | 72.25 | 39 | 67.35 | 65 | 61.41 |
| 10. | Решавање стечаја | 37 | 67.83 | 30 | 72.69 | 59 | 56.20 | 43 | 65.99 | 56 | 57.52 | 52 | 59.87 | 45 | 63.35 | 49 | 60.78 |

Извор: Извештај Doing Business 2019

За приказивање достигнутог положаја Републике Србије корисно је извршити поређење са земљама у региону које су сличног ни- воа привредног развоја и културе, а не само приказивати ранг у односу на све земље чији се услови анализирају у Doing Business 2019, пошто се ради о земљама чије су привреде веома различите – ниво БДП, степен развијености привредног система, културне разлике и сл. С тим у вези, у табели су *EDB* резултати, по областима, за земље региона које су нам и главни конкуренти: Босна и Херцеговина, Репу- блика Северна Македонија, Црна Гора, Република Хрватска, Република Бугарска и Румунија.

# Извештавање о реализацији Акционог плана

Заједничка група извештава Владу о реализацији циљева, мера и активности из Акционог плана. Извештавање се врши на квар- талном нивоу. Акционим планом предвиђене су конкретне мере које ће се предузети ради обезбеђења услова да се циљеви Програма реализују, одређени су носиоци и партнери за спровођење тих мера, као и рокови и средства за њихово спровођење. Акциони планови за спровођење Програма ће се доносити на годишњем нивоу.

Како би се осигурало редовно праћење реализације Акционог плана и њиме предвиђених активности, овим документом се обавезу- ју све институције и организације које су носиоци активности да:

* 1. Квартално извештавају Владу и Заједничку групу о статусу активности (спроведене/нису спроведене/у току);
  2. Прикупљају и достављају Влади и Заједничкој групи статистичке и друге податке којима се доказују спроведене активности;
  3. Детаљно образложе зашто одређене активности нису спроведене;
  4. Попуне упитник Светске банке у областима у којима су носиоци активности;
  5. Се редовно одазивају састанцима и другим активностима предвиђеним радом Заједничке групе.

# Опис проблема у свим областима, према методологији Светске банке

1. **Отпочињање пословања**

*Табела 6: Опис проблема у области отпочињање пословања према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **#** | **Процедура** | **Време** | **Трошак** | **Опис проблема** |
| 1. | Овера потписа на оснивачком акту у Основном суду или од стране јавних бележника | 1 дан | РСД 300 по потпису по копији | Како се овај корак односи само на оверу потписа, а не и на оверу садржине документа, мо- гуће је елиминисати га омогућавањем да се аплицира квалификовани електронски потпис. Електронски потпис обезбеђује исти ниво сигурности аутентичности оснивача као овера потписа.  Закон о изменама и допунама Закона о привредним друштвима („Службени гласник РСˮ, број 44/18) је усвојио све елементе неопходне за решење описа проблема из ове процедуре. Неопходно је у потпуности применити одредбе које се односе на аплицирање квалифико- ваног електронског потписа уместо овере документа у циљу елиминисања ове процедуре. |
| 2. | Отварање банковног рачуна и плаћање регистрационе таксе | 1 дан | РСД 5.900 (РСД 4.900 +  РСД 1.000) | На основу прелиминарне анализе одговора привреде и контрибутора закључено је да посту- пак траје и дуже од једног дана како је евидентирано у актуелном извештају Светске банке, али се овај индикатор може погоршати у наредним извештајима.  У првом контакту са банком при уплати оснивачког улога код отварања привременог рачуна мора се приложити фотокопија личне карте и оверен ОП – образац, а иста документа се прилажу и у АПР-у приликом регистрације. Након добијања решења из АПР-а поново се одлази у банку како би се отворио текући рачун (уз поновно прилагање докумената као што су фотокопија личне карте и оверен ОП образац). Након отварања текућег рачуна, одлази се у АПР како би се допунили подаци са бројем текућег рачуна.  Предлог решења: Извршити анализу Закона о спречавању прања новца и финансирања те- роризма („Службени гласник РСˮ, број 113/17) и дати препоруке за његову измену којима ће се омогућити електронска размена докумената између АПР-а и банака како би се избегло дуплирање предаје истих докумената (фотокопија личне карте, оверен ОП образац и остале информације у вези са отварањем текућег рачуна) и како би се поједноставила и убрзала процедура отварања банковног рачуна. |
| 3. | Пријава и добијање решења о оснивању, пореског  идентификационог броја (ПИБ), потврда о регистрацији у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање  и Републичком фонду за здравствено осигурање, ОП образац (образац оверених потписа – 3 потписа) за отварање банковног рачуна | 2 дана | Не наплаћује се | Светска банка је евидентирала да је за извршење ове процедуре потребно два дана, али се у пракси овај поступак обавља за мање дана према званичној статистици АПР-а.  Једини начин да се време за извршавање ове процедуре скрати на један дан је да се посту- пак обавља електронски.  Потребно је обезбедити да и други учесници у отпочињању пословања омогуће да елек- тронска регистрација заживи у пуном капацитету, те је неопходно анимирати пословне бан- ке да издају потврде о уплати оснивачког улога у форми електронског документа уколико подносиоци оптирају да приликом регистрације оснивања изврше и упис уплаћеног улога |
| 4. | Израда печата | 1 дан | РСД 1.660 – РСД 2.800 | Законом о привредним друштвима („Службени гласник РСˮ, бр. 36/11, 99/11, 83/14 – др. закон, 5/15, 44/18 и 95/18) је укинута обавеза употребе печата у пословању привредних дру- штава и предузетника. Министарство привреде је сачинило и објавило на интернет презен- тацији Министарства инструкцију и мишљење у којима је наведено да јавна предузећа и друга правна лица не могу у пословању и пословној комуникацији са другим привредним субјектима као корисницима својих услуга захтевати од тих субјеката да употребљавају пе- чат у пословним писмима и другим документима.  Законом о изменама и допунама Закона о привредним друштвима и закључком Владе о укидању печата створени су сви законски предуслови за елиминацију печата. Потребно је уложити напор ради имплементирања новог Закона и закључка у пракси како би се измени- ли сви подзаконски акти и обрасци и укинула пракса захтевања печата код банака, органа државне управе и имаоца јавних овлашћења.  Како би се елиминисала ова процедура, неопходно је да необавезна употреба печата функ- ционише у пракси, тачније да правна лица нису више обавезна да користе печат пред орга- нима државне управе и имаоцима јавних овлашћења. |
| 5. | Пријава радног уговора Националној служби за запошљавање | мање од једног дана (онлајн процедура) | Не наплаћује се | Пријава радника Централном регистру обавезног социјалног осигурања (ЦРОСО) функци- онише електронски и потврда пријава се добија електронски. Уговор се не пријављује више Националној служби за запошљавање, већ само Централном регистру обавезног социјалног осигурања.  Потребно је указати Светској банци на измену прописа који уређују пријављивање радника Централном регистру обавезног социјалног осигурања, процедура као и да се целокупна процедура обавља електронски (иако неће имати ефекта на ранг). |

# Добијање грађевинске дозволе

*Табела 7: Опис проблема у области добијања грађевинских дозвола према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **#** | **Процедура** | **Време трајања** | **Трошкови** | **Опис проблема** |
| 1. | Прибављање локацијских услова | 33 дана | РСД 58.914 |  |
| 2.\* | Прибављање резултата геотехничких испитивања/ испитивање тла | 21 дан | РСД 55.000 |  |
| 3.\* | Прибављање топографског приказа терена | 13 дана | РСД 108.129 |  |
| 4. | Техничка контрола пројекта за грађе- винску дозволу | 6 дана | РСД 92.071 |  |
| 5. | Прибављање грађевинске дозволе | 11 дана | РСД 5.500 | Студија о процени утицаја и сагласност на студију, односно одлука да није потреб- на процена утицаја саставни су део документације која се прилаже уз захтев за из- давање одобрења за изградњу или уз пријаву почетка извођења пројекта. |
| 6. | Добијање одобрења за почетак радова од Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове и обавештење Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања | 2 дана | РСД 1.100 |  |
| 7. | Обавештење о завршетку темеља и за- хтев за обављање инспекцијског надзора | 7 дана | РСД 800 |  |
| 8. | Обављање инспекцијског надзора завр- шених темеља | 1 дан | РСД 0 |  |
| 9. | Подношење захтева и добијање при- кључка на водоводну и канализациону мрежу | 18 дана | РСД 111.929 | Правилником о објектима на које се не примењују поједине одредбе Закона о пла- нирању и изградњи („Службени гласник РСˮ, број 85/15), овај поступак више није обавеза инвеститора за поједине класе објеката и потребно је едуковати инвести- торе о овој измени. |
| 10. | Ангажовање инжењера за завршни преглед | 1 дан | РСД 40.000 |  |
| 11. | Прибављање употребне дозволе и упис права својине | 27 дана | РСД 36.100 | Постројења за која се издаје интегрисана дозвола могу се користити само уз упо- требну дозволу и интегрисану дозволу која се прибавља по поступку прописаном посебним законом. |

\* Одвија се паралелно са другом процедуром

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ИНДЕКС КОНТРОЛЕ КВАЛИТЕТА (0–15) 14/15** | | | |
| **Индекс квалитета грађевинских прописа (0–2)** | **2.0** | | **Опис проблема** |
| На који начин је регулатива за издавање грађевинских дозвола (укључујући закон) до- ступна? | Доступно онлајн; Бесплатно. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| Који захтеви за добијање грађевинске дозволе су јасно дефинисани у прописима који се тичу издавања грађевинских дозвола или су доступни на вебсајту, брошури или лет- ку? (0 –1) | Листа потребних докумената; таксе које треба платити; потребна претходна одобрења. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| **Индекс контроле квалитета пре изградње (0–1)** | **1.0** | | **Опис проблема** |
| Које независне странке су, по закону, у обавези да потврде усклађеност пројектно-тех- ничке документације се важећим прописима? (0 –1) | Лиценцирани архитекта; Лиценцирани инжењер; Приватна правна лица. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| **Индекс контроле квалитета у току изградње (0–3)** | **2.0** | | **Опис проблема** |
| Које врсте инспекција (ако их има) су током изградње обавезне по закону? (0 –2) | Инспекције у различитим фазама. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли се законски прописане инспекције врше у пракси у току изградње? (0 –1) | Обавезне инспекције се увек врше у пракси. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| **Индекс контроле квалитета након изградње (0–3)** | **3.0** | | **Опис проблема** |
| Да ли по закону постоји обавеза вршења завршне инспекције којом се потврђује да је зграда саграђена у складу са одобреним плановима и прописима? (0 –2) | Да, завршну инспекцију врше државне службе; Да, екстерни инжењер подноси извештај о завршној инспекцији. | 2.0 | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли се законом прописане коначне инспекције врше у пракси? (0 –1) | Завршне инспекције се увек врше у пракси. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| **Индекс одговорности и режими осигурања (0–2)** | **2.0** | | **Опис проблема** |
| Које странке (ако их има) су по закону одговорне за структурне недостатке или про- блеме у згради након што је у употреби? (0 –1) | Архитекта или инжењер; Професионалац задужен за надзор; Грађевинска фирма. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| Које странке (ако их има) су по закону обавезне по закону да добију полису осигурања за покриће могућих конструктивних недостатка или проблема у згради након што је у употреби? (0 –1) | Архитекта или инжењер; Професионалац задужен за надзор; Грађевинска фирма. | 1.0 | Нема препорука за унапређење. |
| **Индекс професионалности одговорног лица** | **4.0** | | **Опис проблема** |
| Које су квалификације одговорног професионалног лица за верификацију архитектон- ских планова и цртежа у складу са прописима који уређују област грађевинарства? (0 –2) | Минимални број година искуства; факултетска диплома архитектонског или грађевинског факултета; лиценца; положен стручни испит; | 2.0 | Нема препорука за унапређење. |
| Које су квалификације одговорног професионалног лица које надгледа изградњу на терену? (0 –2) | минимални број година искуства; факултетска диплома архитектонског или грађевинског факултета; лиценца; положен стручни испит. | 2.0 | Нема препорука за унапређење. |

# Добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије

*Табела 8: Опис проблема у области добијања прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ЕФИКАСНОСТ** | | | | |
| **#** | **Процедура** | **Време трајања** | **Трошкови** | **Опис проблема** |
| 1. | Поднети захтев за локацијске услове, односно услове за пројектовање и прикључење кроз ЦИС | 28 календарских дана | 1.254.418,7 РСД | У циљу смањења броја процедура за прикључење објекта на дистрибутивни систем електричне енергије (ДСЕЕ) у поступку обједињене процедуре крајем 2017. године донете су измене и допуне Правилника о поступку спровођења обједињене процеду- ре електронским путем („Службени гласник РС”, бр. 113/15, 96/16 и 120/17) и Уред- бе о локацијским условима („Службени гласник РС”, бр. 35/15, 114/15 и 117/17), а у 2018. години донета је Уредба о допуни Уредбе о условима испоруке и снабдевања електричном енергијом („Службени гласник РСˮ, број 91/18) уз чију пуну примену се очекује смањење броја процедура за прикључење.  Потребно је пратити имплементацију како би се прихватило унапређење поступка изменом регулативе. |
| 2. | Оператор дистрибутивног система  „ЕПС Дистрибуцијаˮ (у даљем тексту: ОДС) припрема пројекат прикључења објекта, прибавља неопходна одобрења и изводи радове на прикључењу објекта. ОДС припрема пројекат и изводи радове на прикључку и обезбеђује потребан материјал. ОДС прибавља све потребне сагласности за купца. | 89 календарских дана | 0 РСД |  |
| 3.\* | Интерна провера унутрашњих инсталација објекта од стране Оператора дистрибутивног система | 4 календарска дана | 0 РСД | У складу са Законом о енергетици („Службени гласник РСˮ, бр. 145/14 и 95/18 – др. закон), интерна провера унутрашњих инсталација објекта није обавеза Оператора дистрибутивног система. |
| 4. | Потписивање уговора о снабдевању | 1 календарски дан | 0 РСД |  |
| 5. | Прикључење објекта на инфраструктуру кроз ЦЕОП | 7 календарских дана | 0 РСД |  |
|  | **5 процедура** | **125** календарских дана | **212,1% дохотка по глави становника** | |

\* Одвија се паралелно са другом процедуром

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ПОУЗДАНОСТ СНАБДЕВАЊА И ТРАНСПАРЕНТНОСТ ИНДЕКСА ТАРИФА** | | |
| **Поузданост снабдевања и транспарентност индекса тарифа (0–8)** | **5** | **Опис проблема** |
| **Укупно трајање и учесталост искључења по потрошачу у једној години (0–3)** | **1** |  |
| Индекс просечне дужине трајања искључења система (SAIDI) | 4.3 | Нема препорука за унапређење. |
| Индекс просечне учесталости искључења система (SAIFI) | 4.1 | Нема препорука за унапређење. |
| Колико износи минимум престанка снабдевања (изражено у минутима) које дистрибутер узима у обзир приликом израчунавања SAIDI/SAIFI? | 3.0 |  |
| **Механизми праћења искључења (0–1)** | **1** |  |
| Да ли дистрибутер користи аутоматизоване алате за праћење искључења? | Да |  |
| **Механизми за поновно успостављање услуге (0–1)** | **1** |  |
| Да ли дистрибутер користи аутоматизоване алате за поновно успостављање снабдевања? | Да |  |
| **Регулаторно праћење (0–1)** | **1** |  |
| Да ли регулаторни орган – који је потпуно одвојен ентитет од дистрибутера – прати перформансе дистрибутера у области поузда- ности снабдевања? | Да |  |
| **Финансијска оптерећења усмерена ка сузбијању искључења (0–1)** | **0** |  |
| Да ли дистрибутер плаћа компензацију или се суочава са казнама од стране регулаторног органа (или обоје) уколико искључења премаше одређени лимит? | Не |  |
| **Комуникација о тарифама и њеним променама (0–1)** | **1** |  |
| Да ли су ефективне тарифе доступне на интернету? | Да |  |
| Линк за страницу, уколико је доступно електронски | http://www.eps –snabdevanje.rs/ | |
| Да ли су потрошачи обавештени о промени тарифе пре циклуса наплате? | Да |  |

# Упис права својине

*Табела 9: Опис проблема у области уписа права својине према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ЕФИКАСНОСТ** | | | | |
| **Број** | **Процедура** | **Време трајања** | **Трошкови** | **Опис проблема** |
| 1. | Добијање извода из Агенције за привредне регистре (АПР) | 1 дан | РСД 3.400; (РСД 1.700 по из-  воду/привредном субјекту) | Законом о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Службени гласник РСˮ, бр. 41/18 и 95/18, у даљем тексту: Закон о катастру) уређују се правила поступка уписа у катастар непокретности и катастар водова, њи- хово одржавањe, предмет и врсте уписа у том поступку и правила поступка издавања извода из наведених регистара. Законом о катастру је прописана већа одговорност јавних бележника и других вршиоца јавних овлашћења који доносе, састављају, потврђују или оверавају исправе које представља- ју правни основ за упис у катастар непокретности и успостављање елек- тронског шалтера за размену документације између Службе за катастар не- покретности и професионалних корисника, судова, других органа, јавних бележника, јавних извршитеља и других ималаца јавних овлашћења.  Нови законодавни оквир је омогућио смањење броја процедура, тако да  странке све своје послове везане за упис права својине могу обавити код јавног бележника, без одлазака у Службу за катастар непокретности или код пореских органа. Досадашњом применом Закона о катастру, смањен је број дана који је потребан за упис права својине, тако да је у четвртом кварталу 2018. године, просечан број дана потребних за упис износио 4,74 дана.  Потребно је изменити Јавнобележнички пословник („Службени гласник РСˮ, бр. 62/16, 66/17, 48/18 и 54/18) како би јавни бележник примарно вршио увид у јавне евиденције, осим уколико евиденције нису доступне. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. | Закључење уговора о купопродаји (Припрема уговора и солемнизација)  Напомена: Закон о јавном бележништву („Службени гласник РСˮ, бр. 31/11, 85/12, 19/13, 55/14 – др. закон, 93/14  – др. закон, 121/214, 6/15 и 106/15) предвиђа да у градовима, односно општинама за које нису именовани јавни бележници, до именовања јавних бележника послове потврђивања (солемнизације) исправе за које  је законом прописана искључива надлежност јавних бележника врше основни судови у складу са законом | 1 дан | РСД 66.000 у складу са Јавно- бележничком тарифом | Усвајањем Закона о катастру целокупни систем уписа у катастар непо- кретности и катастар водова је реформисан. Нова процедура би носила назив „Припрема уговора и солемнизација и пријем потврде уписаˮ. На- кон солемнизације уговора, све информације посредством е-шалтера се аутоматски шаљу Служби за катастар непокретности и Пореској управи и локалној пореској администрацији. Затим Служба за катастар непо- кретности има пет дана да изда потврду о извршеном упису и пошаље поштом странкама на кућну адресу. |
| 3. | Подношење захтева за регистрацију код Републичког геодетског завода (у даљем тексту: РГЗ) | 1 дан | РСД 5.000 | Усвајањем Закона о катастру ова процедура је елиминисана јер јавни бе- лежник сада прослеђује електронским путем све потребне информације за упис. |
| 4. | Поднoшење пријаве надлежним пореским органима за одобравање вредности трансакције и за одобрење плаћања пореза на пренос апсолутних права | 2 дана | Нема трошка | Усвајањем Закона о катастру ова процедура је елиминисана и странке своје пореске пријаве могу да доставе јавном бележнику приликом со- лемнизације уговора. Јавни бележник прослеђује пореским органима који своја решења достављају странкама поштом на кућну адресу.  Ова процедура није услов за упис права својине, што је и Уставни суд потврдио својом одлуком.  Потребно је приступити поједностављењу формулара пореских пријава и електронској  размени података. |
| 5. | Плаћање пореза на пренос апсолутних права | 1 дан | РСД 739.286,93 (односно 2,5%  од процене вредности имови- не од стране Пореске управе) | Плаћање пореза није услов за упис права својине, што је и Уставни суд потврдио својом одлуком. |
| 6. | Катастар – доношење одлуке о упису у регистар непокретности | 15 календар- ских дана | РСД 660 | Усвајањем Закона о катастру ова процедура је елиминисана и сада странка нема никакву комуникацију са РГЗ-ом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Квалитет индекса земљишне администрације** | | | |
| **Квалитет индекса земљишне администрације (0–30)** | **Одговор** | **18.0** | **Опис проблема** |
| **1. Поузданост индекса инфраструктуре (0–8)** | **5.0** | | **Опис проблема** |
| Која је институција надлежна за регистар непокретне имовине? | РГЗ – Служба за катастар непокретности | |  |
| У ком формату се чува већина података о власништву и променама на непокретно- сти у главном граду – у папирном или компјутеризованом формату (скенирано или дигитално)? | Компјутеризовано/Скенирано | 1 |  |
| Да ли постоји електронска база података за проверу терета (потраживања, хипотеке, забране и сл.)? | Да | 1 |  |
| Институција задужена за планове детаљне регулације у главном граду? | РГЗ – Служба за катастар непокретности | |  |
| У ком формату је већина карата са приказом парцела у главном граду – у папирном или компјутеризованом (скенирано или дигитално)? | Компјутеризовано/ Скенирано | 1 |  |
| Да ли постоји електронска база података за регистровање граница парцеле, проверу планова и пружања катастарских информација? (географски информациони систем) | Да | 1 |  |
| Да ли се информације о непокретности које региструје РГЗ чувају у јединственој бази података, у различитим али повезаним базама или у одвојеним базама? | Одвојене базе | 0 |  |
| Да ли РГЗ користи јединствени број за сваку непокретност у својим евиденцијама непокретности, катастру или картама? | Да | 1 |  |
| **2. Индекс транспарентности информација (0–6)** |  | **4.0** | **Опис проблема** |
| Коме је доступна информација о власништву непокретности у геодетском заводу у главном граду? | Слободан приступ свима | 1 |  |
| Да ли је листа докумената неопходна за било коју трансакцију са непокретностима, јавно доступна и ако јесте на који начин? | Да, онлајн | 0.5 |  |
| Линк за онлајн приступ: | <http://www.rgz.gov.rs/usluge/usluge-katastranepokretnosti/upis-imaoca-pravana->  -nepokretnostza-parceluobjekat-iposeban-deozgrade-stanposlovni-prostori-gara%C5%BEa | | |
| Да ли је листа одговарајућих такси за било коју трансакцију са непокретностима у главном граду, јавно доступна и ако јесте на који начин? | Да, онлајн | 0.5 |  |
| Линк за онлајн приступ: | <http://www.rgz.gov.rs/usluge/izvodiz-zakona-orepubli%C4%8Dk> imadministrativnimtaksama | | |
| Да ли се РГЗ обавезује да достави правно обавезујући документ који доказује власни- штво на непокретности, у одређеном временском оквиру и ако да, на који начин се врши комуникација? | Да, онлајн | 0,5 |  |
| Линк за онлајн приступ: | <http://rgz.gov.rs/content/Datoteke/Dokumenta/01%20Zakoni/Zakon%20o%20> drzavnom%20premeru%20i%20katastru%20-%2002.12.2015.pdf | | |
| Да ли постоји специфичан и посебан механизам за подношење пријаве о проблему који се деси унутар регистра непокретности? | Не | 0 |  |
| Да ли постоје јавно доступни статистички подаци о званичном броју трансакција не- покретности које обави РГЗ? | Да | 0.5 |  |
| Број промета непокретности у главном граду у 2017. години: | 27705 | | |
| Ко може да приступи мапи парцела у главном граду како би добио информације? | Свако ко плати таксу | 0.5 |  |
| Да је листа одговарајућих такси за приступ мапи парцела јавно доступна и ако јесте на који начин? | Да, онлајн | 0.5 |  |
| Линк за онлајн приступ: | <http://www.rgz.gov.rs/usluge/izvodiz-zakona-orepubli%C4%8Dkimadministrativnimtaksa> ma | | |
| Да ли се РГЗ обавезује да достави ажурирану мапу у одређеном временском оквиру и ако да на који начин се врши комуникација? | Не | 0 |  |
| Линк за онлајн приступ: | / |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Да ли постоји специфичан и посебан механизам за подношење пријаве за проблем који се деси унутар дела који се тиче катастра и премера? | Не | 0 |  |
| **3. Индекс географске покривености (0–8)** | **4** | | **Опис проблема** |
| Да ли су све парцеле у приватном власништву у целој привреди уписане у катастар непокретности? | Не | 0 |  |
| Да ли су све парцеле у приватном власништву у главном граду уписане у катастар непокретности? | Да | 2 |  |
| Да ли се све парцеле у приватном власништву у целој привреди налазе на званичним картама? | Не | 0 |  |
| Да ли се све парцеле у приватном власништву у главном граду налазе на званичним картама? | Да | 2 |  |
| **4. Индекс решености спорова око земљишта (0–8)** | **5** | | **Опис проблема** |
| Да ли закон захтева да све продајне трансакције над непокретностима буду уписане у регистар непокретности како би биле важеће за трећа лица? | Да | 1.5 |  |
| Да ли се систем катастра непокретности налази под гаранцијом државе или приват- них субјеката? | Да | 0.5 |  |
| Да ли постоји посебан механизам компензације који покрива губитке страни која се упустила у трансакцију над непокретности која је базирана на лажној информацији која је формално оверена од стране катастра непокретности? | Не | 0 |  |
| Да ли правни систем захтева проверу легалности докумената неопходних за трансак- цију над непокретности (нпр. провера усаглашености уговора са законом)? | Да | 0.5 |  |
| Ако да, ко је одговоран за проверу легалности докумената? | катастар непокретности; јавни бележник; адвокат. | |  |
| Да ли правни систем захтева оверу идентитета страна које улазе у трансакцију над непокретности? | Да | 0.5 |  |
| Ако да, ко је одговоран за проверу идентитета уговорних страна? | Катастар непокретности; јавни бележник. | |  |
| Да ли постоји државна база података која може да потврди са прецизношћу иденти- тет докумената? | Не | 0 |  |
| За стандардни облик спора над земљиштем измећу два локална привредна друштва око власничких права над земљиштем вредности 50 пута износа бруто националног дохотка по становнику (GNI) и лоцираног у главном граду, који суд би био надлежан за предмет у првом степену? | Привредни суд | |  |
| Колико је времена потребно за добијање одлуке првостепеног суда за такав предмет (без жалбе)? | Између 1 и 2 године | 2 |  |
| Да ли постоји статистика броја спорова над земљиштем пред првостепеним судом? | Не | 0 |  |
| Број земљишних спорова у главном граду у 2017. години: | / |  |  |
| **5. Индекс једнаког приступа праву над земљиштем (–2–0)** | **0** | | **Опис проблема** |
| Да ли ванбрачни парови и неудате жене имају једнако власништво над непокретности? | Да | 0 | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли ожењени мушкарци и удате жене имају једнако власништво над непокретности? | Да | 0 | Нема препорука за унапређење. |

# Добијање кредита

*Табела 10: Опис проблема у области добијања кредита према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИНДЕКС ОПСЕГА ДОСТУПНОСТИ КРЕДИТНИХ ИНФОРМАЦИЈА** | | | | |
| **Индекс опсега доступности кредитних информација (0–8)** | **Приватни кредитни регистар** | **Јавни кредитни биро** | **Резултат** | **Опис проблема** |
| Да ли су подаци доступни и за компаније и за појединце? | Да | Не | 1 |  |
| Да ли су доступни и позитивни и негативни подаци? | Да | Не | 1 |  |
| Да ли су доступни и подаци из малопродаје и комуналних предузећа, поред података банака и финансијских институција? | Не | Не | 0 |  |
| Да ли су доступни подаци за период од најмање две године уназад (Кредитни бирои и регистри који приказују негативне податке за више од 10 година или аутоматски бришу податке када се кредит от- плати – добијају 0 бодова)? | Да | Не | 1 |  |
| Да ли су доступни подаци за зајмове мање од 1% дохотка по глави становника? | Да | Не | 1 |  |
| Да ли кредитни дужник законски има право да приступи својим по- дацима у кредитном бироу или кредитном регистру? | Да | Не | 1 |  |
| Да ли банке и финансијске институције могу да приступе информа- цијама о кредитном дужнику онлајн (на пример, кроз онлајн плат- форму или системску конекцију или оба)? | Да | Не | 1 |  |
| Да ли извештаји кредитног бироа или регистра представљају додат- ну услугу за банке и финансијске институције како би проценили кредитну способност корисника кредита? | Да | Не | 1 |  |
| Резултат: да – 1, не – 0 |  |  | **7** |  |
| **ИНДЕКС ЗАКОНСКИХ ПРАВА (0–12)** | | | | |
| **Индекс законских права** | **Одговор** | | **Опис проблема** | |
| Да ли у земљи постоји интегрисан или јединствен правни оквир за обезбеђена потраживања, који обухвата стварање, објављивање и извршење нечега што је функционално еквивалентно обезбеђењу потраживања на покретној имовини? | Не | |  | |
| Да ли закон дозвољава повериоцу недржавинску залогу за једну гру- пу покретних ствари без детаљнијег описа средства обезбеђења? | Да | |  | |
| Да ли закон дозвољава повериоцу недржавинску залогу на целокуп- ну имовину дужника без детаљнијег описа средства обезбеђења? | Не | |  | |
| Могу ли средства обезбеђења да обухвате и накнадно стечену имо- вину и може ли се аутоматски продужити на производе, приходе или замене претходне имовине? | Да | |  | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Да ли је општи опис дугова и обавеза дозвољен у споразумима који се односе на средства обезбеђења; могу ли сви типови дугова и оба- веза да буду обезбеђени између странака; и да ли споразум који се односи на средства обезбеђења укључује максимални износ за који су средства задужена? | Не |  |
| Да ли постоји регистар средстава обезбеђења за инкорпориране и неинкорпориране субјекте, који је обједињен географски и са типом имовине у електронској бази података која је индексована по имену дужника? | Да |  |
| Да ли постоји регистар средстава обезбеђења заснован на обавеште- њима у коме сви функционални еквиваленти могу да се региструју? | Не |  |
| Да ли постоји савремени регистар средстава обезбеђења у коме ре- гистрације, амандмани, отказивања и претраживања могу да се виде онлајн од стране било које заинтересоване треће стране? | Не |  |
| Да ли се повериоци први наплаћују (нпр. пре пореских потраживања и потраживања запослених) када дужник банкротира аутоматски ван стечајног поступка? | Да |  |
| Да ли се осигурани повериоци први наплаћују (пре пореских потра- живања и потраживања запослених) у случају ликвидације компа- није? | Да |  |
| Да ли обезбеђени повериоци подлежу аутоматском прекиду/обу- стави извршења када дужник покрене поступак реорганизације под надзором суда? Да ли закон штити права обезбеђених поверилаца пружањем јасног основа за олакшање од застоја и/или поставља вре- менски рок за то? | Не |  |
| Да ли закон дозвољава странкама да се усагласе око вансудског извр- шења када је створено средство обезбеђења? Да ли закон дозвољава осигураним повериоцима да продају средства обезбеђења кроз аук- цијску продају и непосредну погодбу као и за заложног повериоца да задржи средство обезбеђења као начин намирења дуга? | Да |  |
| Укупан резултат (Број одговора са ДА) | **6** |  |

# Заштита мањинских акционара

*Табела 11: Опис проблема у области добијања заштите мањинских акционара према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Заштита мањинских инвеститора** | **Република Србија** | **Опис оцене** | **Опис проблема** |
| **1. Индекс управљања конфликтом интереса (0–10)** | **5** | | **Овај индекс је просечна вредност Индекса обима обја- вљивања информација (4), Индекса обима одговорности директора**  **(6) и Индекса лакоће тужби од стране акционара (5).** |
| **2. Индекс обима објављивања информација (0–10)** | **4/10** | | **Опис проблема** |
| Које корпоративно тело може да обезбеди довољно легално одобрење за трансакцију купац – продавац из студије случаја? (0 –3) | 2 | Надзорни одбор, искључујући директора који је у сукобу интереса | У случају постојања конфликта интереса, трансакцију одо- брава надзорни одбор ако је управљање друштвом дводомно (као што се посматра у студији случаја), искључујући лице које има конфликт интереса.  Да бисмо добили максималне поене, потребно је да трансак- цију у овом случају (ако је управљање друштвом дводомно) одобрава само скупштина обичном већином гласова присут- них акционара који немају лични интерес у том послу, одно- сно обичном већином гласова свих чланова друштва који не- мају лични интерес у том послу.  Нема препорука за унапређење. |
| Да ли је директор, који има лични интерес у трансакцији, у обавези да о томе обавести Управни одбор? (0 –2) | 1 | Постојање сукоба интереса без прецизирања | Законом о изменама и допунама Закона о привредним дру- штвима („Службени гласник РСˮ, број 44/18) уведена је оба- веза за акционарска друштва и друштва с ограниченом одго- ворношћу да на својој интернет страници или на интернет страници регистра привредних субјеката објаве обавештење о закљученом правном послу, односно предузетој правној радњи, са детаљним описом тог посла или радње и све реле- вантне чињенице о природи и обиму личног интереса, у року од три дана од дана закључења тог правног посла, односно предузимања те правне радње.  Нема препорука за унапређење. Потребно је сугерисати Свет- ској банци да при наредном извештају евидентира ове рефор- ме |
| Да ли су трансакције доступне у објављеним периодичним извештајима? (0 –2) | 1 | Само приказ трансакција |
| Да ли се непосредно објављују трансакције јавности и/или акционарима? (0 –2) | 0 | Без обавезе објављивања |
| Да ли екстерно тело мора да прегледа услове трансакције пре него што се она обави?  (0 –1) | 0 | Не | Екстерно тело ће бити ангажовано у случају да су трансакције изнад одређене вредности.  Нема препорука за унапређење. Потребно је сугерисати Свет- ској банци да при наредном извештају евидентира ову рефор- му. |
| **3. Индекс обима одговорности директора (0–10)** | **6/10** | | **Опис проблема** |
| Да ли акционари који поседују 10% власничког капитала јавног акционарског друштва могу директно или посредно да туже за штету проузроковану купац – продавац трансакцијом? (0 –1) | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли акционари јавног акционарског друштва могу да траже накнаду штете због трансакције настале поводом посла у коме је учествовао директор који има лични интерес у одређеном послу? (0 –2) | 1 | Да, под условом да је штета причињена као последица немара или утицаја на одлуку. | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли акционари јавног акционарског друштва могу да позову на одговорност припаднике надлежног тела за одобравање трансакције, уколико компанији буде причињена штета том трансакцијом? (0 –2) | 1 | Да, под условом да је штета причињена као последица немара или утицаја на одлуку. | Нема препорука за унапређење. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Да ли директор који има лични интерес мора да плати одштету проузроковану компанији по успешној тужби акционара? (0 –1) | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли директор који има лични интерес мора да изврши отплату добити по успешној тужби акционара? (0 –1) | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли директор може да се разреши по успешној тужби? (0 –1) | 0 | Не | Нема препорука за унапређење.  Директор осим што може бити разрешен не сме бити имено- ван наредних годину дана на управљачку функцију.  Потребно је сугерисати Светској банци да при наредном изве- штају евидентира ову реформу. |
| Може ли суд поништити трансакцију по успешној тужби? (0 –2) | 1 | Да, под условом да је штета причињена као последица немара или утицаја на одлуку. | Нема препорука за унапређење. |
| **4. Индекс лакоће тужби од стране акционара (0–10)** | **5/10** | | **Опис проблема** |
| Могу ли акционари који поседују 10% власничког капитала друштва, пре подношења тужбе да прегледају документацију са трансакцијама? (0 –1) | 1 | Да |  |
| Може ли тужилац да добије било каква документа од туженог и сведока током суђења? (0 –3) | 1 | Документа на која се тужени позивао | Нема препорука за унапређење. |
| Може ли тужилац да захтева категорије докумената од окривљеног без спецификације докумената који су му потребни? (0 –1) | 0 | Не | Нема препорука за унапређење. |
| Може ли тужилац директно да испитује туженог и сведоке током суђења? (0 –2) | 2 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли је ниво доказа потребан за парницу мањи него у кривичном поступку? (0 –1) | 0 | Не | Нема препорука за унапређење. |
| Може ли акционар који тужи да наплати трошкове суђења од компаније? (0 –2) | 1 | Да, уколико је успешно | Нема препорука за унапређење. |
| **5. Индекс обима власничког управљања (0–10)** | **6.3** | | **Овај индекс је просечна вредност Индекс обима акцио- нарских права (6), Индекса снаге управљачке структуре**  **(6) и Индекса обима корпоративне транспарентности (7).** |
| **6. Индекс обима акционарских права (0–10)** | **6/10** | | **Опис проблема** |
| Да ли је за продају 51% капитала јавног акционарског друштва потребно одобрење акционара? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли акционари који поседују 10% капитала јавног акционарског друштва могу да сазову ванредну седницу акционара? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Мора ли јавно акционарско друштво да добије одобрење својих акционара сваки пут када издаје нове акције? | 0 | Не | Законом о привредним друштвима прописано је да скупштина акционара мора да одобри свако издавање нових акција. Не- опходно је сугерисати Светској банци да приликом наредног извештаја обави корекцију одговора. |
| Да ли сви акционари јавног акционарског друштва добијају директно право прече куповине на нове акције? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли акционари морају да одобре избор и разрешење екстерног ревизора? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли промена гласачких права (за јавно акционарско друштво) за одређену класу акција мора бити одобрена само од стране носилаца тих акција? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли продаја 51% удела захтева одобрење чланова друштва? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли чланови друштва који поседују 10% удела друштва могу да сазову седницу? | 0 | Не | Нема препорука за унапређење.  Потребно је сугерисати Светској банци да при наредном изве- штају евидентира ову реформу. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли сви чланови морају пристати да се дода нови члан? | 0 | Не | Нема препорука за унапређење. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли сви чланови друштва добијају директно право прече куповине нових деоница? | 0 | Не | Члан 161. Закона о привредним друштвима уређује да члано- ви друштва имају право прече куповине удела који је предмет преноса трећем лицу, осим ако је то право искључено осни- вачким актом или законом. У том смислу није јасно зашто је овде одговор „неˮ. Потребно је сугерисати Светској банци на релевантне чланове закона који то доказују. |
| **7. Индекс снаге управљачке структуре (0–10)** | **7/10** | | **Опис проблема** |
| Да ли је директору забрањено да буде и председник Управног одбора? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли Управни одбор мора да укључи и независне чланове? | 1 | Да, за наведене компаније | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли акционари могу да смене чланове Извршног одбора без основа пре краја истека времена на које су изабрани? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли компанија мора да има одвојену ревизорску комисију? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли потенцијални купац мора упутити позив свим деоничарима у циљу стицања 50% удела у компанији? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли купац мора да исплати дивиденде у оквиру максималног периода предвиђеног законом? | 0 | Не | Законом о изменама и допунама Закона о привредним дру- штвима („Службени гласник РСˮ, број 44/18) уведен је рок за исплату дивиденди у случају а.д. Потребно је сугерисати Светској банци да при наредном извештају евидентира ову реформу. |
| Да ли је повезаним правним лицима забрањено право стицања акција које издаје њена матична компанија? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли купац мора да има механизам за решавање неспоразума између чланова? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли потенцијални купац мора да исплати дивиденде у складу са прописаним роком? | 0 | Не | Законом о изменама и допунама Закона о привредним дру- штвима („Службени гласник РСˮ, број 44/18) уведен је рок за исплату дивиденди у случају д.о.о. Потребно је сугерисати Светској банци да при наредном извештају евидентира ову реформу.  Нема препорука за унапређење |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли купац мора упутити позив за откуп удела преосталим власницима након стицања 50% удела у компанији? | 0 | Не | Нема препорука за унапређење |
| **8. Индекс обима корпоративне транспарентности (0–10)** | **6/10** | | **Опис проблема** |
| Да ли власнички удели јавног акционарског друштва који представљају 5% морају бити објављени? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли, у случају јавног акционарског друштва, информације о другим функцијама у чланствима Управних одбора и основне информације о основном запослењу морају да буду доступне? | 0 | Не | Нема препорука за унапређење.  Подаци о руководиоцима и члановима управљачких органа су још увек нетранспарентни у смислу да се подаци о висини зарада и других накнада не објављују и нису доступна трећим лицима нпр. потенцијалним купцима.  Неопходно је обавити анализу која би утврдила да ли је по- жељно уводити обавезу објављивања додатних информација о члановима управљачких органа, попут накнада, и дати одго- варајуће препоруке. |
| Да ли мора бити објављена накнада појединачних менаџера код јавних акционарских друштава? | 0 | Не |
| Да ли се позив за учешће на скупштини акционара мора послати са детаљним позивом 21 дана пре одржавања састанка? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли акционари јавног акционарског друштва који представљају 5% власништва могу да предложе тачку дневног реда скупштине акционара? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Да ли, у случају јавног акционарског друштва, годишњи финансијски извештаји морају да буду ревидирани од стране екстерног ревизора? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| Морају ли ревизорски извештаји јавног акционарског друштва да буду објављени и доступни јавности? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли се чланови морају састати најмање једном годишње? | 1 | Да | Нема препорука за унапређење. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли деоничари који представљају 5% власништва могу да предложе тачку дневног реда скупштине? | 0 | Не | Нема препорука за унапређење. |
| У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли годишњи финансијски извештаји морају да буду ревидирани од стране екстерног ревизора? | 0 | Не | Неопходно је обезбедити обавезну екстерну ревизију за ДОО без лимита у погледу прихода како би добили максималне по- ене.  Сугерисати Светској банци да Закон о ревизији („Службени гласник РСˮ, бр. 62/13 и 30/18) предвиђа обавезну екстерну ревизију за сва правна лица са годишњим приходом већим од  4.400.000 евра у динарској противвредности. |

# Плаћање пореза

*Табела 12: Опис проблема у области плаћање пореза према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Порез или обавезан допринос** | **Број плаћања** | **Напомене о плаћањима** | **Време (сати)** | **Пореска стопа** | **Пореска основица** | **Укупна пореска стопа (% профита)** | **Напомене о ТТР** | **Опис проблема** |
| Социјално осигурање – послодавац | 1 | онлајн | 103 | 17.90% | Бруто плата | 20.19 |  | Законом о изменама и допунама Закона о до- приносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РСˮ, број 95/18), прописа- но је смањење стопе доприноса за случај неза- послености са 1,5% на 0,75% (наведена одред- ба се примењује од 1. јануара 2019. године). Према томе, збирна стопа по којој се обрачуна- вају и плаћају доприноси на терет послодавца смањена је са 17,90% на 17,15%.  Нема примедби, нити препорука за унапређење. |
| Порез на добит | 1 | онлајн | 37.5 | 15% | Опорезивa добит | 12.99 |  | **Проблем број 1:** Размотрити умањење пореза на добит по основу улагања у основна сред- ства. |
| Порез на пренос апсолутних права | 1 |  |  | 2.50% | Продајна цена | 1.52 |  | Процедура је оптимизована, нема препорука за унапређење. |
| Порез на имовину | 4 |  | 0 | 0.40% | Вредност имовине | 1.86 |  | Број плаћања је 4, јер је законом дефинисано да постоји једна пореска обавеза која се плаћа у четири рате. Према Doing Business методоло- гији се повећава број плаћања, иако је то олак- шица привреди, а не отежавајућа околност. Ова процедура може да се сведе на једно плаћање уколико би се увела могућност електронског плаћања. Прописано је да се ова обавеза може платити у мањем броју рата од законом пропи- саних, укључујући плаћање утврђеног пореза одједном, до доспелости пореске обавезе за свако тромесечје. Та могућност се остварује у пракси. Стопу пореза на имовину утврђује скупштина сваке јединице локалне самоуправе и за непокретности обвезника који воде по- словне књиге у складу са прописима Републике Србије, може износити до 0,40% (тј. мање од 0,40% или 0,40%). |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Еколошка такса | 1 |  |  | РСД 306 | Тона отпада | 0.03 |  | Законом о накнадама за коришћење јавних до- бара („Службени гласник РСˮ, број 95/18) није прописана еколошка такса која се наплаћивала у износу од 306 динара по тони отпада.  Нема препорука за унапређење. |
| Накнада за заштиту и унапређење животне средине | 12 |  |  | РСД 2.64 | Квадратни метар пословног простора | 0.01 |  | Законом о накнадама за коришћење јавних до- бара није прописана еколошка такса која се наплаћивала као накнада за заштиту и унапре- ђење животне средине на основицу коју чини површина непокретности. Напомињемо да је тим законом прописано да је основица за оба- вљање активности количина загађења односно степен негативног утицаја на животну средину која настаје обављањем активности које утичу на животну средину.  Потребно је усвојити уредбу о начину утврђи- вања накнаде по принципу „загађивач плаћаˮ и пратити имплементацију прописа у пракси. |
| Друге општинске накнаде (друге накнаде у складу са законом) | 12 |  |  | Променљиве | Различита | 0 | Мала сума | Потребно је идентификовати сврху плаћања ових накнада и изменити Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РСˮ, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 83/16, 104/16 – др. за-  кон и 95/18 – др. закон) како би се објединила уплата или елиминисала накнада. Број плаћања може да се сведе на једно уколико би се увело електронско плаћање ових накнада. |
| Доприноси за социјално осигурање за радника | 0 | Обједињено плаћање |  | 19.9% | Бруто плате | 0 | По одбитку | Процедура је оптимизована, нема примедби, ни препорука за унапређење. |
| Порез на додату вредност | 1 | онлајн | 85 | 20% | Додата вредност | 0 | Није укључено | Процедура је оптимизована, нема примедби, ни препорука за унапређење. |
| ТОТАЛ | 33 |  | 225.5 |  |  | 36.6 |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ИНДЕКС БРЗИНЕ ПОВРАЋАЈА ПДВ-а** | | | |
| **Индекс брзине повраћаја ПДВ-а** | **Одговор** | **Индекс** | **Опис проблема** |
| **Индекс брзине повраћаја ПДВ-а (0–100)** | | **91.09** |  |
| Повраћај ПДВ-а | |  |  |
| Да ли ПДВ постоји? | Да |  |  |
| Да ли процес повраћаја ПДВ постоји за студију случаја? | Да |  |  |
| Ограничења у процесу повраћаја ПДВ-а | нема |  |  |
| Вероватноћа ревизије (пореске контроле) захтева за повраћај ПДВ-а (%) | 75% –100% |  |  |
| Да ли постоји обавезан временски период пре подношења захтева за повраћај ПДВ-а? | Не |  |  |
| Време за подношење захтева за поврат ПДВ-а (сати) | 4.0 | 92.0 |  |
| Време потребно за повраћај ПДВ-а (недеља) | 14.7 | 77.86 |  |
| **Порез на добит – ревизија (пореска контрола)** | |  |  |
| Да ли постоји порез на добит предузећа? | Да |  |  |
| Вероватноћа ревизије (контроле) пореза на добит | 0% –24% |  |  |
| Време потребно предузећу да се усклади са ревизијом пореза на добит предузећа (сати) | 4.5 | 94.5 |  |
| Време потребно за ревизију Пореза на добит (недеља) | Без пореске ревизије по сценарију студије случаја | 100.0 |  |

# Прекогранична трговина

*Табела 13: Опис проблема у области прекограничне трговине према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **Вредност** | **Опис проблема** |
| Време извоза: прелаз границе (у сатима) | 4 | Приступање Конвенцији о заједничком транзитном поступку омогућује примену заједничког транзитног поступка на принципима NCTS и подношење једног електронског транзитног документа за транзитне поступке који се спроводе између земаља ЕУ, ЕФТА, Републике Турске и Републике Северне Македо- није.  У јуну 2015. године Народна скупштина је потврдила конвенције које омогућавају увођење поступка, а оперативна примена овог система започета је 1. фебруара 2016. године.  Пуна примена NCTS поступка резултује смањењем времена задржавања на граници ради спровођења царинских формалности. |
| Трошкови извоза: прелаз границе (USD) | 47 |
| Време извоза: прибављање документације (у сатима) | 2 |
| Трошкови извоза: прибављање документације (USD) | 35 |
| Време увоза: прелаз границе (у сатима) | 4 |
| Трошкови увоза: прелаз границе (USD) | 52 |
| Време увоза: прибављање документације (у сатима) | 3 |
| Трошкови увоза: прибављање документације (USD) | 35 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Извозна документа** | | **Увозна документа** | | **Опис проблема** |
| 1. | Товарни лист (Convention des Marchandises Routiers – CMR) | 1. | Товарни лист (Convention des Marchandises Routiers – CMR) | У јуну 2015. године Народна скупштина је усвојила Закон о потврђи- вању Конвенције о заједничком транзитном поступку („Службени гла- сник РС – Међународни уговориˮ, број 13/15) који омогућава увођење поступка на принципима NCTS, који подразумева 1 електронски тран- зитни документ за транзит између земаља ЕУ, ЕФТА, Републике Турске и Републике Северне Македоније, и скраћење времена задржавања на граници ради обављања царинских формалности. |
| 2. | Комерцијална фактура (5 копија) | 2. | Царинска декларација за увоз |
| 3. | Царинска декларација за извоз | 3. | Транзитни документ |
| 4. | Транзитни документ (T1) | 4. | Образац EUR 1 |
| 5. | Образац EUR 1 | 5. | Комерцијална фактура |
| 6. | Листа паковања (Packing List) | 6. | Листа паковања (Packing List) |
| 7. | Признаница за паркирање (Parking Receipts) | 7. | Признаница за паркирање (Parking Receipts) |

# Извршење уговора

*Табела 14: Опис проблема у области извршење уговора према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Процедура** | **Време трајања** | **Опис проблема** |
| Покретање поступка за извршење | 30 дана | На основу података који су прикупљени од представника привреде и контрибутора, утврђено је да ова процедура за покретање по- ступка у пракси траје неосновано дуго. **Потребно је смањити број дана за испуњавање ове процедуре.** |
| Суђења и пресуда | 495 дана | **Проблем број 1:** На основу података које су презентовали представници Министарства правде, закључено је да је проблем пошто- вања законских рокова у спровођењу судских поступака у одређеној мери проузрокован недовољним капацитетом судова (мањак за- послених, недовољна техничка опремљеност, преоптерећеност великим бројем предмета, непостојање плана стручног усавршавања запослених). У том смислу, неопходно је предвидети мере унапређења капацитета судова.  **Проблем број 2:** На основу података који су добијени од контрибутора (адвоката), констатовано је да је трајање припремних рочи- шта у пракси знатно дуже од максималног рока који је прописан Законом о парничном поступку („Службени гласник РСˮ, бр. 72/11, 49/13 – УС, 74/13 – УС, 55/14 и 87/18) (30 дана од дана достављања тужиоцу одговора на тужбу, односно истека рока за достављање одговора на тужбу).  **Проблем број 3:** Такса за подношење предлога за одређивање привремене мере је Законом о судским таксама („Службени гласник РСˮ, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 – др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 – др. закон, 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18) утвр- ђена у износу који је превисок, што дестимулише извршне повериоце да траже њено изрицање, а самим тим и утиче на смањење процента висине наплате потраживања.  **Проблем број 4:** На основу увида у податке о роковима у којима се достављају судске одлуке након окончања поступака, које су презентовали контрибутори, констатовано је да судови готово никада не испоштују законски рок за писану израду пресуде након објављивања (осам дана, односно 15 дана у сложенијим случајевима).  **Проблем број 5:** Одлуке судова се достављају само странкама у поступку и нису доступне јавности, а омогућавањем увида у њих свим заинтересованим лицима био би остварен напредак у погледу транспарентности судског поступка и уједначеног поступања међу судовима.  **Проблем број 6:** У поступцима који се воде по жалби против одлука првостепених судова, размена докумената између првостепеног и вишег суда траје предуго, што проузрокује пролонгирање поступка. |
| Извршење пресуде | 110 дана | **Проблем број 1:** Према Закону о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РСˮ, бр. 106/15, 106/16 – аутентично тумачење и 113/17 – аутентично тумачење), приговор на основу менице као веродостојне исправе не одлаже извршење, а у пракси се по правилу поступак обуставља и странке се упућују на парницу, што доприноси непотребном пролонгирању поступка извршења.  **Проблем број 2:** Одредбама Закона о извршењу и обезбеђењу уређено је да постоји несавестан рад судије само у случају непосту- пања у законом предвиђеним роковима, чиме се неоправдано ограничава круг случајева у којима би требало сматрати да постоји несавестан рад судије.  **Проблем број 3:** Учињено је доста напора на именовању свих јавних извршитеља на целокупној територији Републике Србије, укљу- чујући и усвајање Правилника о почетној обуци кандидата за јавне извршитеље („Службени гласник РСˮ, број 29/18). Како би се овај проблем у потпуности елиминисао, потребно је да министар правде именује све јавне извршитеље, када се створе сви предуслови. **Проблем број 4:** Постојећи начин достављања судских аката (посредством поште) није адекватан са становишта експедитивности, јер се достављање врши искључиво у радно време (када и примаоци нису на адреси пребивалишта, односно боравишта), па је по правилу неопходно више пута покушати достављање, што узрокује непотребно пролонгирање поступка.  **Проблем број 5:** О приговору и жалби у извршном поступку одлучује веће од троје судија. На дужину поступка извршења и брзину намирења поверилаца утиче чињеница да судије по правилу прекидају поступак извршења након улагања правног лека и у случају да правни лек не одлаже извршење (извршење на основу менице или по основу комуналних услуга). Судије не одбацују ни правне лекове чак и када немају све елементе прописане законом па се тако у парницу прослеђују предмети из извршења где није наведен ни достављен ниједан доказ којим се оправдава уложен правни лек, а поверилац је принуђен да води парницу како би доказивао своје право из извршне или веродостојне исправе, па тек након тога да поново покрене извршење. |
| Трошак (% од вредности имовине) | **40.8** |  |
| Трошак адвоката (% од вредности имовине) | 14.5 | Функционална анализа Светске банке из октобра 2014. године указала је на проблеме у начину на који је адвокатска тарифа структу- рисана, услед чега је препоручено доношење нове тарифе у складу са европским стандардима. |
| Трошкови суда (% од вредности имовине) | 13.9 | Трошкови су адекватно структурисани, нема предлога за евентуална побољшања и унапређења. |
| Трошкови извршења  (% од вредности имовине) | 12.4 | **Проблем број 1**: У случајевима када поверилац предлаже спровођење извршног поступка преко јавног извршитеља, плаћа судску таксу за покретање поступка дефинисану процентуално од вредности потраживања, као и накнаду и награду за рад јавног изврши- теља, према Јавноизвршитељској тарифи („Службени гласник РСˮ, број 59/16). Тиме се извршни поверилац неоправдано оптерећује превеликим износом који треба платити за вођење извршног поступка преко јавног извршитеља. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ИНДЕКС КВАЛИТЕТА СУДСКОГ ПОСТУПКА** | | | |
| **Индекс квалитета судског поступка (0–18)** | **13** |  | |
| **Питање** | **Одговор** | **Резултат** | **Опис проблема** |
| **Организација судова и судски поступци (0–5)** | **5** | |  |
| Да ли постоји суд или судско веће које се бави искључиво судским споровима? | Да | 1.5 | . |
| Суд за спорове мале вредности |  | 1.5 |  |
| Да ли постоји суд за спорове мале вредности? | Да |  |  |
| Ако је одговор потврдан, да ли је могуће да странка заступа саму себе у том спо- ру? | Да |  |  |
| Да ли је могуће тражити средство обезбеђења пре покретања судског поступка? | Да | 1.0 |  |
| Да ли се нови предмети насумично додељују судијама? | Да | 1.0 |  |
| Да ли сведочење на суду од стране женске особе има исту правну снагу као све- дочење од стране мушке особе? | Да | 0.0 |  |
| **Управљање предметима (0–6)** | **4,5** | |  |
| Временски стандарди |  | 1.0 |  |
| Да ли постоје закони који дефинишу укупне рокове за рочишта у парничном по- ступку? | Да |  |  |
| Ако је одговор потврдан, да ли су рокови утврђени за најмање три рочишта? | Да |  |  |
| Да ли се ови рокови поштују у више од 50% поступака? | Да |  |  |
| Одлагање |  | 0.5 |  |
| Да ли закон регулише максималан број одлагања који може бити дозвољен? | Не |  |  |
| Да ли су одлагања ограничена на непредвидиве и изузетне околности? | Да |  |  |
| Ако постоји одредба о одлагањима, да ли се она поштује у више од 50% случа- јева? | Да |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Да ли два од следећа четири извештаја могу бити генерисана од стране надле- жног суда?: (i) извештај о трајању поступка до објаве коначне пресуде; (ii) из- вештај о стопи решених предмета; (iii) трајање поступака који су у току; и (iv) статус појединачног поступка? | Да | 1.0 |  |
| Да ли надлежни суд има могућност сазивања припремног рочишта? | Да | 1.0 |  |
| Да ли постоје електронски алати који су на располагању судијама у надлежном суду у току поступка? | Да | 1.0 |  |
| Да ли постоје електронски алати који су на располагању адвокатима у надле- жном суду у току поступка? | Не | 0.0 |  |
| **Аутоматизација судова (0–4)** | **1.5** | |  |
| Да ли тужба може бити електронски поднета путем наменске платформе надле- жног суда? | Не | 0.0 |  |
| Да ли је могуће предузимати радње у електронској форми у току поступка који је покренут пред надлежним судом? | Не | 0.0 |  |
| Да ли судске таксе могу бити плаћене електронски у надлежном суду? | Да | 1.0 |  |
| Објављивање пресуда |  | 0.5 |  |
| Да ли су донете пресуде у привредним споровима на свим нивоима доступне широј јавности у службеним гласилима, новинама, на интернету или веб-стра- ници суда? | Не |  |  |
| Да ли су пресуде донете у привредним споровима у апелационом и Врховном касационом суду доступне широј јавности у службеним гласилима, новинама, на интернету или веб-страници? | Да |  |  |
| **Алтернативно решавање спорова (0–3)** | **2** | |  |
| Арбитража |  | 1 |  |
| Да ли је поступак домаће арбитраже у привредним споровима регулисан посеб- ним законом или посебним одељком закона којим је регулисан парнични посту- пак, регулишући све његове аспекте? | Да |  |  |
| Да ли постоје привредни спорови – поред оних који се баве јавним редом или јавним политикама – који се не могу решити у поступку арбитраже? | Да |  |  |
| Да ли су валидне арбитражне клаузуле или споразуми о утврђивању надлежно- сти арбитраже у поступцима који су у редовној надлежности судова? | Да |  |  |
| **Медијација/Помирење** | **1.0** | |  |
| Да ли је утврђена могућност добровољне медијације или помирења? | Да |  |  |
| Да ли су медијација, помирење или оба поступка регулисани посебним законом или посебним одељком закона којим је регулисан парнични поступак, регулишу- ћи све њихове аспекте? | Да |  |  |
| Да ли постоје финансијски подстицаји за странке да покушају медијацију или мирење (на пример, ако је медијација или мирење успешно – да се изврши ре- фундација такси за подношење тужбе, порески подстицаји код пореза на добит или слично)? | Не |  | Законом о изменама и допунама Закона о судским таксама („Слу- жбени гласник РСˮ, број 95/18) је прописано да се странке осло- бађају од плаћања таксе уколико се парнични поступак оконча до дана закључења првог рочишта за главну расправу посредовањем, судским поравнањем, признањем тужбеног захтева или одрицањем од тужбеног захтева.  Потребно је сугерисати Светској банци и контрибуторима о спро- веденим изменама како би се извршила корекција одговора. |

# Покретањe и спровођењe стечаја над правним лицима

*Табела 15: Опис проблема у области стечаја према методологији и студији случаја Светске банке*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ИНДЕКС КВАЛИТЕТА РЕГУЛАТОРНОГ ОКВИРА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТЕЧАЈНОГ ПОСТУПКА** | | | |
| **Индекс квалитета регулаторног оквира за спро- вођење стечајног поступка (0–16)** | **13,5** | |  |
| **Питање** | **Одговор** | **Резултат** | **Опис проблема** |
| **Индекс почетка поступка (0–3)** |  | **2,5** |  |
| Који поступци су дужнику на располагању на по- четку стечајног поступка? | (а) Дужник може поднети захтев и за стечај и за реор- ганизацију | 1 |  |
| Да ли прописи којима се уређује стечај дозвоља- вају повериоцу да покрене поступак за стечај ду- жника? | (б) Да , али поверилац само може поднети захтев за ликвидацију | 0,5 | Одговор није добро преведен у извештају јер је ликвидација дефини- сана Законом о привредним друштвима и представља потпуно дру- ги поступак. Члан 55. Закона о стечају („Службени гласник РСˮ, бр. 104/09, 99/11 – др. закон, 71/12 – УС, 83/14, 113/17, 44/18 и 95/18)  прописује да се стечајни поступак покреће предлогом повериоца, ду- жника и ликвидационог управника. |
| По ком основу је дозвољено покренути поступак према прописима који уређују стечај? | (ц) Обе (а) и (б) опције су дозвољене, али само једна од њих може да се спроведе | 1 |  |
| **Индекс управљања имовином стечајног дужни- ка (0–6)** |  | **6** | **Опис проблема** |
| Да ли прописи којима се уређује стечај дозвоља- вају наставак реализације уговора о снабдевању дужника основним добрима и пружању основних услуга? | Да | 1 |  |
| Да ли прописи којима се уређује стечај дозвољава- ју раскид уговора презадуженог дужника? | Да | 1 |  |
| Да ли прописи којима се уређује стечај дозвољава- ју раскид повлашћених трансакција? | Да | 1 |  |
| Да ли прописи којима се уређује стечај дозвоља- вају раскид трансакција по нереално ниској вред- ности? | Да | 1 |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Да ли прописи којима се уређује стечај предвиђају могућност да дужник добије кредит након почетка стечајног поступка? | Да | 1 |  |
| Да ли прописи којима се уређује стечај дају прио- ритет пост-стечајном кредиту? | (б) Да, али само над обичним непривилегованим кредито- рима, али не и над привиле- гованим кредиторима | 1 |  |
| **Индекс поступка реорганизације (0–3)** |  | **3** | **Опис проблема** |
| Који повериоци гласају о предложеном плану ре- организације? | б) Само они на чија права утиче предложени план | 1 |  |
| Да ли прописи којима се уређује стечај захтевају да одвојени повериоци у поступку реорганизације добију најмање онолико колико би добили у по- ступку ликвидације? | Да | 1 |  |
| Да ли су повериоци подељени у класе за потребе гласања о плану реорганизације, да ли свака класа гласа одвојено и да ли су повериоци у истој класи третирани једнако? | Да | 1 |  |
| **Индекс учешћа повериоца (0–4)** |  | **2** | **Опис проблема** |
| Да ли је према прописима којима се уређује сте- чај потребна сагласност од стране поверилаца за избор, односно именовање стечајног управника? | Не | 0 | У Републици Србији је законодавни оквир такав да се стечајни управ- ник бира на основу случајног избора, при чему нa предлог одбора поверилаца, стечајни судија врши разрешење и истовремено имено- вање новог стечајног управника (трочетвртинском већином) – члан  32. став 3. Закона о стечају. Законом о изменама и допунама Закона о стечају („Службени гласникˮ, број 113/17) предвиђено је да одбор поверилаца не мора да поштује било које рокове и доставља образло- жења уколико жели да промени управника.  Народна скупштина је усвојила Закон о изменама и допунама Закона о стечају („Службени гласник РСˮ, број 95/18). Допуњен је члан 20. тако што је уведен изузетак у погледу начина избора стечајног управ- ника и предвиђена је могућност да стечајни судија приликом избо- ра стечајног управника разматра и предлог повериоца за именовање стечајног управника, уколико је стечајни поступак покренут на пре- длог повериоца и уколико садржи и предлог за именовање стечајног управника. Надаље, изменом члана 32. став 3. Закона о стечају, тако што се прописује да одбор поверилаца, а по закључењу испитног ро- чишта, утиче на избор стечајног управника. Изменама чл. 35. и 56. Закона даје се могућност повериоцу да уз предлог за покретање сте- чајног поступка предложи и стечајног управника са листе активних стечајних управника за подручје надлежног суда.  Нема препорука за унапређење. Потребно је пратити имплементацију. |
| Да ли је према прописима којима се уређује стечај потребна сагласност од стране поверилаца за про- дају имовине дужника? | Да | 1 | Зависи од начина продаје. Код продаје са јавним надметањем и прода- је са јавним прикупљањем понуда није потребна сагласност, док код продаје непосредном погодбом потребна је сагласност поверилаца. |
| Да ли прописи којима се уређује стечај предвиђају да поверилац има право да затражи информације од стечајног управника? | Не | 0 | Законом о изменама и допунама Закона о стечају („Службени гласник РСˮ, број 95/18) у члану 10. Закона додат је став 2. којим се посебно даје право свим повериоцима да затраже и да од стечајног управни- ка благовремено добију све информације које се односе на стечајног дужника, на ток стечајног поступка и на имовину и управљање имо- вином стечајног дужника. На овај начин сваком стечајном повериоцу је, без обзира на висину његовог потраживања, пружена могућност да се у овом тренутку информише о финансијском стању стечајног дужника. Са друге стране, ако стечајни управник не поступи у складу са тим, обезбеђена је заштита кроз одредбе о дисциплинској одговор- ности стечајних управника. Из усвојених измена постигнута је већа транспарентност у размени података између стечајног управника и поверилаца.  Нема препорука за унапређење. Потребно је пратити имплементацију. |
| Да ли прописи којима се уређује стечај предвиђају да поверилац има право приговора на одлуке при- хватајући или одбијајући потраживања поверилаца? | Да | 1 |  |

# Завршни део

Саставни део овог програма је Акциони план за унапређење позиције Републике Србије на ранг-листи Светске банке о условима пословања – Doing Business за период 2019 –2020. године.

Овај програм објавити на интернет страници Владе, на порталу е-Управа и на интернет страници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Овај програм објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 број 48-2319/2019-2

У Београду, 14. марта 2019. године

# Влада

Председник,

**Ана Брнабић,** с.р.













































































