



Република Србија  
ГРАД ЛОЗНИЦА  
ГРАДСКО ВЕЋЕ  
Број:06-7-4/21-П  
29.04.2021. године  
Л о з н и ц а

На основу члана 2. тачка 40. и члана 34. Одлуке о Градском већу („Сл. лист Града Лознице”, број 20/08 и 4/20) Градско веће града Лознице на 21. седници одржаној дана 29.04.2021. године, донело је

**ОДЛУКУ**  
**о усвајању Измена и допуна Локалног акционог плана запошљавања**  
**за 2021. годину у граду Лозници**

- I** Усвајају се Измене и допуне Локалног акционог плана запошљавања за 2021. годину у граду Лозници.
- II** Саставни део ове Одлуке чине Измене и допуне Локалног акционог плана запошљавања за 2021. годину у граду Лозници.
- III** Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и биће објављена у „Службеном листу града Лознице”.

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**  
**ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА**  
**Видоје Петровић, с.р.**



**ГРАД ЛОЗНИЦА РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ  
ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА  
ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2021. ГОДИНУ У ГРАДУ  
ЛОЗНИЦИ**

**Април, 2021.године**



Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године (у даљем тексту Акциони план) (Службени гласник РС, бр.30/21), у складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености (Службени гласник РС, бр.36/09, 88/10, 38/15, 113/17- др.закон и 113/17), утврђује циљеве и приоритете политике запошљавања за период од 2021. до 2023. године, односно мере активне политике запошљавања које ће се реализовати у 2021. години.

Акциони план утврђује и критеријуме за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања (у даљем тексту: АПЗ), предвиђених локалним планским документом у области запошљавања, средствима из републичког буџета.

Локални плански документ у области запошљавања мора бити у сагласности са Акционим планом, односно са покрајинским планским документом у области запошљавања.

Аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе која у оквиру покрајинског односно локалног планског документа у области запошљавања, обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређене мере активне политике запошљавања може поднети захтев за учешће у финансирању те мере.

Изменама и допунама Локалног акционог плана за запошљавање за 2021. годину Града Лознице (даље ЛАПЗ), додају се следећа поглавља: предлог мера активне политике запошљавања у складу са Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, финансирање ЛАПЗ-а и праћење, оцена и извештавање о реализацији ЛАПЗ-а:

### **ПРЕДЛОГ МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2021. ГОДИНУ**

Мере активне политике запошљавања спроводи Национална служба за запошљавање у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и прописима о државној помоћи, а критеријуми, начин и друга питања од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања уређују се општим актима Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Националне службе за запошљавање. Ради реализације мера активне политике запошљавања, Национална служба за запошљавање расписује јавне позиве и конкурсе, односно покреће поступак јавне набавке у складу са прописима о јавним набавкама, у првом кварталу календарске године. Посредовање у запошљавању лица која траже запослење, мере активног тражења посла и професионална оријентација и саветовање о планирању каријере, реализују запослени у Националној служби за запошљавање континуирано током календарске године.

Приоритети политике запошљавања у граду Лозница, а које би суфинансирала Национална служба за запошљавање су програми или мере активне политике запошљавања, и то:

- 1. Стручна пракса**
- 2. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих**

### 3. Субвенције за самозапошљавање

### 4. Јавни радови

## 1. СТРУЧНА ПРАКСА

Стручна пракса – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Намењена је незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. Приоритет за укључивање имају незапослене особе са инвалидитетом и Роми.

Стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 40% укупно планираних учесника може ангажовати у јавном сектору, по следећим приоритетима:

- 1) на пословима здравствених радника;
- 2) на пословима социјалне заштите;
- 3) на пословима образовања и васпитања;
- 4) на пословима правосуђа.

Изузетно на територији АП Косово и Метохија и девастираних подручја стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном или јавном сектору, при чему приватни сектор има приоритет.

Трајање стручне праксе утврђено је законом, односно правилником, а Национална служба за запошљавање исту финансира најдуже до 12 месеци.

Национална служба за запошљавање утврђује висину месечне новчане помоћи незапосленом лицу укљученом у стручну праксу, сразмерно укупно планираном броју учесника и расположивим средствима, у складу са прописом у области запошљавања.

Табеларни приказ за реализацију програма Стручна пракса

2021. година:

Категорија лица	Износ по лицу	трајање (месеци)	Број лица	Укупан износ	Извори финансирања и %		
					ЈЛС (50%)	РС (50%)	Остали извори
ВСС	25.000 +2.000	12	10	3.240.000,00	1.620.000,00	1.620.000,00	/
ВШС	22.000 +2.000	9/12	6	1.728.000,00	864.000,00	864.000,00	/
ССС	20.000 + 2.000	6	4	532.000,00	266.000,00	266.000,00	/
				<b>5.500.000</b>	<b>2.750.000,00</b>	<b>2.750.000,00</b>	/



## 2. СУБВЕНЦИЈЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА ИЗ КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉЛИВИХ

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих подразумева финансијски подстицај, у једнократном износу, послодавцима из приватног сектора, за запошљавање незапослених лица и то:

1. млади до 30 година старости – без завршеног средњег образовања, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
2. старији од 50 година;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;
5. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
6. незапослени који се налазе на евиденцији незапослених дуже од 12 месеци;
7. жртве породичног насиља.
8. млађи од 30 година
9. жене
10. лица без квалификација и нискоквалификовани
11. вишкови запослених

У меру се могу укључивати и лица из других категорија теже запошљивих у складу са акционим планом и локалним акционим планом.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи:

1) за прву групу (изнад републичког просека) и другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) – 200.000,00 динара по кориснику;

2) за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) – 225.000,00 динара по кориснику;

3) за четврту групу (степен развијености испод 60% републичког просека) и за девастирана подручја (степен развијености испод 50% републичког просека) – 250.000,00 динара по кориснику.

Наведени износи субвенције за запошљавање следећих категорија теже запошљивих лица и то:

1. особе са инвалидитетом;
2. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;

4. жртве породичног насиља, увећавају се за 20% тако да износе:

1) за прву групу (изнад републичког просека) и за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) – 240.000,00 динара по кориснику;

2) за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) – 270.000,00 динара по кориснику;

3) за четврту групу (степен развијености испод 60% републичког просека) и за девастирана подручја (степен развијености испод 50% републичког просека) – 300.000,00 динара по кориснику.

Реализација се прати 12 месеци.

Табеларни преглед за реализацију програма Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Година	Број лица	Износ по лицу	Укупан износ	Извори финансирања и %		
				ЈЛС (50%)	РС(50%)	Остали извори
2021	11	225.000,00	2.500.000,00	1.250.000,00	1.250.000,00	/

### 3. СУБВЕНЦИЈЕ ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Подршка samozapošljavanju обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozapošljavanje.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapošljava састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за samozapošljavanje у 2021. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 250.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Одобравање субвенције за samozapošljavanje одређује се на основу оцене бизнис плана, а приоритет за одобравање субвенције имају незапослени који припадају следећим категоријама:

1. млади до 30 година старости;
2. вишкови запослених;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;
5. жене.

У случају samozapošljavanja особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 270.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација се прати 12 месеци.

Табеларни преглед за реализацију програма Субвенције за samozapošljavanje

Година	Број лица	Износ по лицу	Укупан износ	Извори финансирања и %		
				ЈЛС (50%)	РС(50%)	Остали извори
2021	16	250.000 (270.000)	4.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	/



#### 4. ЈАВНИ РАДОВИ

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају:

- 1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У програм јавних радова укључују се незапослена лица из следећих категорија:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без завршене средње школе;
4. лица која посао траже дуже од 18 месеци;
5. особе са инвалидитетом.

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

На јавним радовима се радно ангажује најмање пет незапослених лица.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000,00 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао ЈПОА.

Јавни радови се организују у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

Јавни радови за особе са инвалидитетом Јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе. Јавни радови у које се укључују искључиво особе са инвалидитетом, могу бити одобрени за радно ангажовање најмање три незапослене особе са инвалидитетом.

Табеларни преглед за реализацију програма Јавних радова 2021. година:

Број лица	Износ по лицу у динарима	Трајање	Укупан износ	Извор финансирања и %		
				ЛЛС (50%)	РС(50%)	Остали извори
50	накнада 22.000	4 месеца	7.999.000,00	4.000.000,00	3.999.000,00	/
	доприноси 14.609,13					
	Трошак спровођења 2.000					
	обука 1.000					
Укупно: 39.609,13					/	

### КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

Теже запошљив незапослени јесте незапослени који због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или других објективних околности теже налази запослење.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености Акциони план садржи категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.

Категорије теже запошљивих незапослених лица су екстензивно постављене и обухватају велики број лица која се међусобно разликују према нивоу запошљивости који поседују, тако да је неопходно обезбедити да се у мере активне политике запошљавања укључују само они припадници ових категорија којима је таква подршка потребна у циљу интеграције на тржиште рада. Такође је веома важно одредити врсту потребне подршке у сваком појединачном случају. Због тога се укључивање у мере активне политике запошљавања врши у складу са проценом запошљивости и индивидуалним планом запошљавања. На основу процене запошљивости одређује се ниво потребне подршке, а у индивидуалном плану запошљавања утврђују се конкретне активности и мере које лице које тражи посао и Национална служба за запошљавање треба да предузму у циљу повећања запошљивости и запошљавања лица.

У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из следећих категорија:

- лица без основног образовања;
- лица без завршене средње школе;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која посао траже дуже од 18 месеци;
- жене, посебно дугорочно незапослене жене;





- млади до 30 година старости, а посебно младе жене, млади без завршене средње школе, као и млади без радног искуства;

- особе са инвалидитетом;
- Роми;
- корисници новчане социјалне помоћи;
- лица у статусу вишка запослених.

Такође, у мере активне политике запошљавања укључиваће се и незапослена лица из следећих теже запошљивих категорија:

- млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама;
- жртве породичног насиља;
- жртве трговине људима;
- избегла и расељена лица, повратници према Споразуму о реадмисији;
- самохрани родитељи;
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена;
- родитељи деце са сметњама у развоју;
- бивши извршиоци кривичних дела.

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имају лица која се суочавају са више фактора отежане запошљивости, односно, која припадају у две или више претходно наведених категорија теже запошљивих лица.

У локалном планском документу у области запошљавања могу се утврдити и друге категорије теже запошљивих лица према утврђеном стању на локалном тржишту рада.

Сходно уведеној пракси родног буџетирања, у мере активне политике запошљавања подједнако ће се укључивати незапослени мушкарци и жене, ради подстицања једнаких могућности за њихово запошљавање.

### ЛАПЗ- ТЕХНИЧКА ПОДРШКА

У 2021. години Град Лозница је планирао да издвоји 8.700.000,00 динара за подстицање запошљавања младих кроз Споразум о техничкој сарадњи са Националном службом за запошљавање кроз Програм стручне праксе и Програм Лозница најбољима.

### ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ 2021

Табела 1.: Предлог финансирања спровођења ЛАПЗ-а за 2021. годину у граду Лозници

назив програма	година	Извори финансирања			
		Вредност (динара) (100%)	Буџет Града Лознице(50%)	Буџет РС (50%)	Остали извори
ПРОГРАМ СТРУЧНА ПРАКСА	2021.	5.500.000,00	2.750.000,00	2.750.000,00	/
СУБВЕНЦИЈА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА ИЗ КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ	2021.	2.500.000,00	1.250.000,00	1.250.000,00	



СУБВЕНЦИЈЕ ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ	2021.	4.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	
ЈАВНИ РАДОВИ	2021.	7.999.000,00	4.000.000,00	3.999.000,00	/
<b>укупно :</b>	<b>2021.</b>	<b>19.999.000,00</b>	<b>10.000.000,00</b>	<b>9.999.000,00</b>	<b>/</b>

Град Лозница је у буџету за 2021. годину, планирала 18.700.000,00 динара за реализацију мера активне политике запошљавања

За реализацију мера активне политике запошљавања у граду Лозници за 2021. годину потребно је суфинансирање од стране Националне службе за запошљавање. Град би учествовао у суфинансирању планираних програма са 10.000.000,00 динара(50%), а остатак средстава у износу 9.999.000,00 динара (50%) је потребно обезбедити из буџета Републике Србије, преко Националне службе за запошљавање.

### НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ

За укупну реализацију ЛАПЗ за 2021 годину за град Лозницу задужени су ЈСЗ и Национална служба за запошљавање-Филијала Лозница који ће бити и носиоци мониторинга, евалуације и извештавања. Административно-техничку подршку пружаће Национална служба за запошљавање - Филијала Лозница.

Мера/активност	Индикатор	Временски оквир	Одговорност
- потписивање годишњег споразума о сарадњи са НСЗ у 2021., 2022 и 2023.години	- потписан споразум	мај	ЈСЗ и НСЗ
- расписивање јавних позива за сваку годину	- расписано 4 јавна позива	јун	ЈСЗ и НСЗ (уз учешће ЈСЗ)
- укупан број лица по поднетим захтевима који су у поступку одлучивања (по мерама)	- 97 лица (по мерама) годишње	септембар	ЈСЗ и НСЗ
- одлучивање по захтевима	-50 захтева одобрено по години	октобар	ЈСЗ и НСЗ (уз учешће ЈСЗ)
- укупно укључена лица у мере годишње	- 97 лица у мерама (по мерама и циљним групама)	октобар - , праћење на месечном нивоу док мера траје	ЈСЗ и НСЗ (ЈСЗ)
- укупан број лица која су завршила меру годишње	- 97 лица у мерама (по мерама и циљним групама)	по завршетку мере	ЈСЗ и НСЗ (ЈСЗ)
- ефекат мере на запошљавање (брuto ефекат)	- 41 лица запослено (по мерама и циљним групама) годишње	6 месеци по изласку из мере/уговорне обавезе	НСЗ (ЈСЗ)
- утрошак средстава	- утрошак средстава по мерама	након реализације свих финансијских обавеза	ЈСЗ и НСЗ
- анализа успешности ЛАПЗ	- израђена анализа	након завршетка мера ЛАПЗ	ЈСЗ и НСЗ



- припрема извештаја о реализацији ЛАПЗ	- извештај припремљен и верификован	у првом кварталну наредне године за претходну	ЛСЗ
- прикупљање података за припрему ЛАПЗ	- подаци идентификовани, прикупљени, анализирани и инкорпорирани у ЛАПЗ	континуирано	ЛСЗ
- израда измена или допуна ЛАПЗ и давање инпута за припрему локалног буџета	- израђен Нацрт ЛАПЗ - пројектован потребан износ средстава саставни део Нацрта буџета ЈЛС	новембар	ЛСЗ
- израда Предлога ЛАПЗ и усвајање	- усвојен ЛАПЗ	децембар-јануар	ЛСЗ и ЈЛС

**ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ЛОЗНИЦЕ****Број: 06-7-4/21- II****Датум: 29.04.2021. година****Лозница**

**ГРАДОНАЧЕЛНИК  
ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА  
Видоје Петровић, с.р.**